



**РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
«ДОКУЗПАРИНСКИЙ РАЙОН»
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

368750, с. Усухчай, ул. Х.Д. Заманова, 2

kspdokuzpara@mail.ru

«23» ноября 2018г.

Заключение

Контрольно-счетной палаты муниципального района "Докузпаринский район" на проект бюджета муниципального района "Докузпаринский район" на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования "Докузпаринский район" (далее – КСП) на проект бюджета муниципального образования "Докузпаринский район" на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – проект бюджета) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Докузпаринский район» (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования "Докузпаринский район", иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов.

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета, документов представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству и «Положению о бюджетном процессе».

Проект решения о бюджете внесен Главой муниципального образования на рассмотрение в Собрание депутатов МО "Докузпаринский район" в установленный срок, предусмотренный Положением «О бюджетном процессе муниципального образования «Докузпаринский район», а именно 12.11.2018г. Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения, соответствуют ст. 3 указанного Положения.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и «Положению о бюджетном процессе».

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Докузпаринский район» в соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации одобрен Администрацией муниципального образования.

Планирование проекта бюджета муниципального образования "Докузпаринский район" на 2019 года и плановый период 2020-2021 годов подготовлено в соответствии с требованиями федерального и регионального бюджетного законодательства и Постановлением Администрации МО «Докузпаринский район» от 7.10.2013г. № 432.

В проекте решения Собрания депутатов муниципального образования «Докузпаринский район» о проекте бюджета МО «Докузпаринский район» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной и налоговой политики района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, основные из которых являются:

- 1) обеспечение социальной и экономической стабильности в районе;
- 2) проведение ответственной и предсказуемой бюджетной политики, исключающей необоснованное принятие новых расходных обязательств и невыполнение действующих;
- 3) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района;
- 4) совершенствование системы оплаты труда в бюджетной сфере, направленной на обеспечение повышения заработной платы с усилением ее стимулирующей функции;
- 5) развитие программно-целевых методов управления.

Бюджет Докузпаринского района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сформирован на основе оптимистического прогноза социально-экономического развития района на 2017-2018 годы, с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Республики Дагестан.

В проекте бюджета Докузпаринского района на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. учтены проводимые на федеральном и региональном уровне реформы по изменению бюджетного законодательства по разграничению расходных обязательств и доходных источников на всех уровнях бюджетной системы.

В ходе проведения экспертизы проверена обоснованность показателей проекта бюджета на основе расчетов, представленных в составе документов и материалов к проекту.

Параметры бюджета Докузпаринского района сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и законодательства муниципального образования «Докузпаринский район».

Параметры бюджета Докузпаринского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов характеризуются следующими показателями:

Прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета МР «Докузпаринский район» в сумме 412 544,658 тысяч рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 370 536,358 тысяч рублей;

Общий объем расходов районного бюджета МР «Докузпаринский район» в сумме 409 217,658 тысяч рублей;

Верхний предел муниципального долга по долговым обязательствам на 1 января 2020 года установлен в размере 63 213,0 тысяч рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тысяч рублей. что соответствует требованиям части 3 статьи 107 БК РФ

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен в размере 3327,0 тысяч рублей;

Профицит районного бюджета МР «Докузпаринский район» установлен в сумме 3327,0 тысяч рублей.

Утверждены основные характеристики проекта районного бюджета МР «Докузпаринский район» на 2020 и на 2021 годы:

- 1) Прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета МР «Докузпаринский район» на 2020 год в сумме 374 957,568 тысяч рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 337 336,268 тысяч рублей и на 2021 год в сумме 374 739,66 тысяч рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 337 118,360 тысяч рублей;
 - 2) Общий объем расходов районного бюджета МР «Докузпаринский район» на 2020 год в сумме 368 303,568 тысяч рублей, и на 2021 год 361 431,66 тысяч рублей;
 - 3) Верхние пределы муниципального долга по долговым обязательствам на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года установлено в сумме соответственно 59886,0 тысяч рублей и 53232,0 тысяч рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в суммах 0,0 тысяч рублей и 0,0 тысяч рублей;
 - 4) Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 и 2021 годах установлен в размере 6654,0 тысяч рублей и 13308,0 тысяч рублей.
4. Профицит районного бюджета МР «Докузпаринский район» РД в 2020 и 2021 годах установлен в сумме 6654,0 тысяч рублей и 13308,0 тысяч рублей.

2. Доходы проекта бюджета Докузпаринского района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

Анализ Проекта бюджета, а также сведений, содержащихся в пояснительной записке к Проекту бюджета, показал, что доходы, отраженные в Проекте бюджета, определены в соответствии с нормативами зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района «Докузпаринский район», установленными статьями 61.2, 62 БК РФ.

Прогноз собственных доходов Докузпаринского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития района и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2019 году.

В расчетах учтены положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также принятые изменения налогового законодательства.

При формировании бюджета Докузпаринского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие с 1 января 2019 года.

С учетом всех изменений налогового и бюджетного законодательства прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Докузпаринский район» на 2019 год составляет 37621,3тыс. руб.

Структура и планирование доходной части бюджета на 2019 год:

Наименование	Бюджет 2019г.
	сумма (тыс. руб.)
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	37621,3
Налог на доходы физических лиц	29153,0
Акцизы	4571,3
ЕСХН	35,0
Государственная пошлина	62,0
УСН	1900,0
Неналоговые поступления	1620,0
ЕНВД	280,0
Безвозмездные поступления	370536,358
Иные межбюджетные трансферты	4387,0
итого	412544,658

Налог на доходы физических лиц.

НДФЛ является одним из основных доходных источников бюджета, на долю которого приходится 7,06% от всех запланированных на 2019 год поступлений доходов. Планируемые поступления налога на доходы физических лиц в 2019 году рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2018 году, темпа роста фонда заработной платы в 2019 году.

Структура и планирование доходной части бюджета на 2020-2021 года:

Наименование дохода	2020	2021
2	3	4

Доходы	37621,3	37621,3
Налог на доходы физических лиц	29153,0	29153,0
Акцизы на ГСМ	4571,3	4571,3
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	280,0	280,0
Единый сельскохозяйственный налог, уплачиваемый организациями	35,0	35,0
Упрощенная система налогообложения	1900,0	1900,0
Государственная пошлина	62,0	62,0
Неналоговые доходы (100%) в т. ч.	1620,0	1620,0
Безвозмездные поступления	337336,268	337118,360
Итого - доходы бюджета	374957,568	374739,66

3. Расходы проекта бюджета Докузпаринского района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

Формирование расходов бюджета района на 2019 год осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно статье 87 БК РФ и полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными за муниципальным районом статьями 15 и 15.1 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структура расходов бюджета МО «Докузпаринский район» в разрезе разделов функциональной классификации расходов на 2019 год:

Наименование показателя	Бюджет на 2019 год	
	Сумма (тыс. руб.)	
Общегосударственные вопросы	30558,5	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2876,2	
Национальная экономика	7486,9	
Жилищно - коммунальное хозяйство	11717,0	
Образование	295430,2	
Культура, кинематография и средства массовой информации	18754,4	
Социальная политика	5467,48	
Физическая культура и спорт	2156,8	
Единый информационный	5607,8	

центр	
Обслуживание государственного и муниципального долга	63,2
Сельские поселения	29099,0
ВСЕГО РАСХОДОВ	409217,6

Основные приоритеты расходов бюджета Докузпаринского района в 2019 году определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в их числе:

- повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы;
- повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, культуры, здравоохранения;
- индексация расходов бюджетных учреждений на оплату коммунальных услуг и материальные затраты.

Замечания и предложения:

1. Администрации Докузпаринского района использовать все имеющиеся резервы пополнения доходной части бюджета.

Кроме того, администрации Докузпаринского района учесть имеющиеся резервы по увеличению неналоговых доходов, связанных с более эффективным управлением муниципальным имуществом.

2. Администрации Докузпаринского района проводить в 2019 году сдержанную долговую политику.

3. Участникам бюджетного процесса внести изменения в Положение о бюджетном процессе в соответствии с изменениями в бюджетном законодательстве.

Контрольно-счетная палата отмечает, что утверждение бюджета Докузпаринского района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы требуют повышения качества и надежности прогноза основных экономических показателей, ориентации бюджетной политики на достижение заданных параметров социально-экономического развития района, повышения системы прогнозирования на более качественном уровне.

Актуальными остаются вопросы повышения собираемости налогов и качества налогового администрирования. Увеличение собственных доходов в бюджет Докузпаринского района является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств Докузпаринского района.

Формирование расходов проекта бюджета Докузпаринского района на 2019 год производить на основе реестра расходных обязательств Докузпаринского района в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Республики Дагестан, нормативно-правовыми актами Докузпаринского района и повышения эффективности и результативности в условиях проведения политики жесткой экономии, учитывая ограниченность финансовых ресурсов бюджета Докузпаринского района в области расходов.

ВЫВОД: На основании изложенного, Контрольно-счетная палата считает:

Бюджет составлен сроком на три года, представленный проект Решения «О проекте бюджета муниципального образования "Докузпаринский район" на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов от 04.12.2018г. за №31-5 соответствует нормам действующего бюджетного законодательства.

Доходная часть бюджета сформирована на основании проекта прогноза социально-экономического развития Муниципального района «Докузпаринский район» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы в соответствии со статьёй 174.1 БК РФ.

Предельный объём муниципального долга Муниципального района «Докузпаринский район» предусмотрен в Проекте бюджета в соответствии с ограничениями, установленными частью 3 статьи 107 БК РФ.

Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения с учетом замечаний и предложений.

**Председатель Контрольно-счетной палаты
МР "Докузпаринский район"**

Баласиев Т.Б.