

Пояснительная записка к организации национального парка «Самурский»

Создание национального парка на территории Южного Дагестана предусматривается Концепцией развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 2322-р.

Государственным заданием на выполнение работ на 2018 г., утвержденным Департаментом государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, выполнение работ по подготовке необходимых материалов для создания национального парка «Самурский» в Республике Дагестан поручена ФГБУ «ВНИИ Экология» совместно с ВВФ России.

Общественные обсуждения проекта организации национального парка являются обязательной частью работ по его созданию.

Проведение общественных обсуждений предусматривается Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным Приказом Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372.

Общественные обсуждения представляют собой комплекс мероприятий, направленных на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности по созданию национального парка и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе работы.

Обсуждение общественностью проекта создания национального парка организуется и проводится организациями-проектировщиками (ФГБУ «ВНИИ Экология» и ВВФ России) совместно с органами местного самоуправления.

Общественные обсуждения могут быть проведены либо в форме общественных слушаний, либо в форме опроса. Форма общественных обсуждений определяется органами местного самоуправления.

Информация о сроках и месте доступности предварительного варианта материалов комплексного экологического обследования участков территории, обосновывающих придание этой территории правового статуса особо охраняемой природной территории федерального значения – национального парка «Самурский», включающих материалы по оценке воздействия на окружающую среду, о дате и месте проведения общественных обсуждений публикуется в официальных изданиях федеральных и региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления не позднее, чем за 30 дней до окончания проведения общественных обсуждений.

Порядок проведения общественных обсуждений определяется органами местного самоуправления при участии организаций-проектировщиков и содействии заинтересованной общественности.

Все решения по участию общественности оформляются документально.

Организации-проектировщики обеспечивают проведение общественных обсуждений по планируемой деятельности с составлением протокола, в котором четко фиксируются основные вопросы обсуждения, а также предметы разногласий между общественностью и

проектировщиками (если таковые были выявлены). Протокол подписывается представителями органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений), организаций-проектировщиков.

Представление предварительного варианта комплексного экологического обследования участков территории, обосновывающих придание этой территории правового статуса особо охраняемой природной территории федерального значения – национального парка «Самурский», включающих материалы по оценке воздействия на окружающую среду общественности для ознакомления и представления замечаний производится в течение 30 дней, но не позднее, чем за 2 недели до окончания общественных обсуждений.

Принятие от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений в период до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, документирование этих предложений в приложениях к материалам по оценке воздействия на окружающую среду обеспечивается организациями-проектировщиками в течение 30 дней после окончания общественных обсуждений.

Национальный парк в Республике Дагестан, получивший в процессе проектных работ название «Самурский», призван обеспечить, в частности, рациональное использование природных ресурсов путем развития экологического туризма. Актуальные вопросы проектирования национального парка обсуждались в марте 2018 г. на совещании у Министра природных ресурсов и экологии Республики Дагестан Н.А. Карачаева.

Территория проектируемого национального парка будет включать в себя 2 кластера – «Дельта Самура» (равнинный (прибрежный) участок) и «Шалбуздаг» (высокогорный участок) (рис. 1, 2).

Основой равнинного участка национального парка является территория государственного природного заказника федерального значения «Самурский», к которому с севера примыкают лесные массивы у границы Дербентского и Магарамкентского районов. Участок занимает равнину, изрезанную рукавами рек Самур и Гюльгеричай и рассеченную многочисленными неглубокими балками и оврагами. Вдоль берега моря расположены ряды песчаных дюн. Грунты достаточно дренированы, освобождены от солей, избыточное содержание которых столь характерно для большей части Приморской низменности. С этим связано своеобразие почв, отсутствие солончаков и солонцов, а также богатство растительного покрова.

В дельте реки Самур прибрежные (тугайные) затопляемые в половодье леса постепенно переходят в низинные – незатопляемые. Это один генетический ряд, начальным звеном которого являются заросли прибрежных кустарников, ольховые и тополевые насаждения, а завершающим – низинные дубовые леса. Флора территории насчитывает более 1000 видов, среди которых много эндемичных и реликтовых форм, а также редких и исчезающих видов, занесенных в Красные книги России и Республики Дагестан: лапина крылоплодная, лук странный, плющ Пастухова, ятрышник болотный, офрисы кавказский и овононосный, ферула каспийская, первоцвет Воронова, красавка белладонна и многие другие.

В дельте реки Самур отмечено более 300 видов птиц, около 130 из которых – гнездящиеся или предположительно гнездящиеся. Зарегистрировано более 50 редких и исчезающих видов, занесенных в Красные книги России, Республики Дагестан и Красный список МСОП (черный аист, фламинго, кудрявый пеликан, орлан-белохвост, малый подорлик, савка, белоглазый нырок, шилоклювка, луговая тиркушка, султанская курица и др.). Как

место массового пролета и зимовок птиц устье реки Самур объявлено ключевой орнитологической территорией (КОТР) международного значения (EU-RU173 «Устье реки Самур»). На гнездовании здесь отмечены, в частности, орлан-белохвост, европейский тювик, султанка, средний дятел, по окраинам КОТР не исключено гнездование орла-могильника. Из млекопитающих здесь отмечены занесенные в Красную книгу России кавказские подвиды выдры, лесной кошки и камышового кота. Из пресмыкающихся интересны каспийская и средиземноморская черспахи (последняя занесена в Красную книгу России). Земноводные представлены 3 видами, в том числе эндемичной закавказской лягушкой. К редким видам рыб, обитающим в прибрежной акватории Каспия и нижнем течении р. Самур, относятся каспийская минога, шип, осётр, белуга, стерлядь, белорыбица, волжская сельдь, каспийская кумжа, кутум и предкавказская щиповка.

Высокогорный участок представлен массивами Шалбуздаг и Базардюзю. Шалбуздагский хребет делится на равные по длине, но абсолютно разные по геоморфологическим и высотным признакам участки. Первые 16 км вбирает в себя высокий сланцевый, так называемый Чолохский гребень и известняковые скалы Шалбуздага (4142 м. и 3889 м. над ур. моря), далее на север протягивается низкий сланцево-песчаниковый хребет (высшая точка – г. Караулмет, 2766 м) вплоть до с. Ахты. Горный массив Шалбуздага имеет 4 основных скальных пика, образует широкий, ориентированный на север (к Самуру) горно-ледниковый цирк, который заполнен рядом останцов и отдельных вершин второго порядка. У подошвы главного пика Шалбуздага имеется фирновое поле. Сам хребет в совокупности разделяет бассейны рек Ахтычая и Усучая – правых притоков реки Самур. Базар-Ерыдагский отрог протягивается на северо-восток на 33 км. Высшей точкой отрога является горный узел Базардюзю, служащий перемышкой между Главным Кавказским хребтом и Яру-Шахдагским массивом. У Базардюзю три вершины – Главная (4466 м), Восточная (4301 м) и Каранлыг (3997 м).

Всего на высокогорном участке проектируемого национального парка выявлено 748 видов растений, относящихся к 70 семействам. Это более 22% от всей флоры Дагестана, что считается достаточно высоким показателем для такой весьма небольшой территории. Из них 8 видов включены в Красную книгу России (береза Радде, вавиловия прекрасная, нут маленький, лжепузырник пальчатый, двойчатка Оше, пальчатокоренник Дюрвиля, траунштейнера сферическая и ковыль красивейший), 1 вид – в Красный список МСОП (мелколепестник шалбузский), несколько видов – в Красную книгу Республики Дагестан (лилия односторонняя, рябина буроватая, гвоздика Владимира, лук горолюбивый, змееголовник кистевой, касатик вильчатый и др.).

В Базардюзю-Шалбуздагских высокогорьях встречается 38 видов животных, занесенных в Красные книги различного уровня, и 25 видов локально редких видов животных. Здесь зарегистрировано более 30 видов насекомых из Красных книги России и Республики Дагестан. Базардюзю-Шалбуздагские высокогорья предложены в теневой список водно-болотных угодий, соответствующих критериям Рамсарской конвенции. Данные урочища выделены Союзом охраны птиц России как КОТР международного значения (EU-RU175), где зарегистрировано более 100 видов птиц, в том числе 9 видов, занесенных в Красную книгу России и Красный список МСОП. Территория имеет международное значение как место гнездования эндемичных кавказских видов, здесь гнездятся, в частности, беркут и сапсан. Нуждается в изучении фауна рукокрылых, среди которых есть редкие виды. Уникальность данного горного района определяется прежде всего тем, что здесь сохранились

в очень хорошем состоянии природные комплексы, важные для переднеазиатского леопарда и его основных кормовых объектов – кавказского тура и серны.

Территория проектируемого национального парка насыщена культурно-историческими феноменами, нуждающимися в тщательном изучении и охране. Здесь находится Тагиркент-Казмалярское поселение раннего средневековья, которое располагается непосредственно у границ равнинного участка, на северо-западной окраине с. Тагиркент-Казмаляр, а также Азадоглинские курганы, в 1 км к северо-востоку от с. Азадоглы, на левом берегу р. Малый Самур. В Самурском лесу, на территории проектируемого национального парка, имеется несколько захоронений, часть которых почитаемы местным населением как священные места и культовые объекты, называемые у лезгин «шир». Наиболее почитаемым является пир в лесном массиве между населенными пунктами Бильбиль-Казмаляр и Приморский. В настоящее время он представляет собой гармоничное сочетание языческих и мусульманских традиций поклонения сакральным объектам. Там же находится небольшая моленная комната (мечеть). Список объектов культурного наследия, расположенных в границах высокогорного участка, включает 9 памятников. Самыми почитаемыми в настоящее время культовыми объектами для народов Южного Дагестана, а в последние годы и всей республики является комплекс религиозно-культовых и природных памятников на горе Шалбуздаг: пир святого Сулеймана, мечеть Эренлар, грандиозный останец – камень Абдалла, «теснина меры грехов», источник Земзем и др. Ежегодно они привлекают на Шалбуздаг десятки тысяч паломников из Дагестана, Северного Азербайджана, республик Северного Кавказа и представителей дагестанской диаспоры из других регионов России. Из религиозных архитектурных сооружений памятниками культуры регионального значения являются сохранившаяся Джума-мечеть в заброшенном селе Джиг-Джиг и мечеть на склоне горы Шалбуздаг.

Одними из основных задач национального парка являются экологическое просвещение и организация приема посетителей. Для этого из федерального бюджета будут регулярно выделяться средства. Предполагается создание профильной инфраструктуры: визит-центров, оборудованных экологических троп и туристических стоянок. Их строительство и, самое главное, обслуживание потребуют создания новых рабочих мест из числа местных жителей. Понадобятся дополнительные дороги и энергетические мощности, расходы по содержанию которых будут частично финансироваться из федерального бюджета. Значительно увеличится поток туристов. Для их обслуживания потребуются кафе, гостевые дома, мотели, мини-гостиницы, а также гиды из местных жителей. Постепенно увеличится спрос на продукты местного производства и сувениры. Создание национального парка придаст региону дополнительную известность в России и за рубежом.

Вся территория в пределах равнинного и высокогорного участков является давно освоенной, и введение природоохранных ограничений, безусловно, создаст определенные трудности для местных жителей. В связи с этим одной из важнейших задач проектирования национального парка является нахождение компромисса между требованиями сохранения и использования природных комплексов.

Для этого будет выполнено функциональное зонирование будущего национального парка: территория будет разделена на участки с различной степенью строгости природоохранного режима: заповедная, особо охраняемая, рекреационная, охраны объектов культурного наследия, хозяйственного назначения, традиционного природопользования (см. Проект Положения о национальном парке «Самурский»).

Общемировым постулатом является то, что природоохранные ограничения на особо охраняемой природной территории должны минимально влиять на традиционную хозяйственную деятельность местного населения. Отметим, что компромисс между сохранением этой уникальной территории и обеспечением традиционного уклада жизни ее жителей возможен только при участии местного населения на этапе проектирования.

Очень важно понимать, какие ограничения окажутся необходимыми в отношении выпаса домашнего скота. В дополнение к мерам, действующим на любых лесных землях и землях сельхозназначения, будет применяться огораживание участков с очень ценными растениями, которым перевыпас может нанести вред. Это, прежде всего, редкие эфемероиды, а также участки массового самосева ценных пород деревьев. Ограничительные изгороди будут сооружаться на средства федерального бюджета силами местных рабочих.

Сбор хвороста на дрова местными жителями в национальном парке будет проводиться в прежнем порядке, свободный доступ будет закрыт лишь в заповедную зону.

Свободный сбор дикоросов для собственных нужд сохранится везде, кроме заповедной зоны и временно огораживаемых участков.

Сенокосение будет разрешено в приемлемые сроки и на участках, согласованных с администрацией национального парка, чтобы не создавать угрозы популяциям редких видов растений и животных.

Охота и рыболовство будут разрешены только на специально выделенных участках вне заповедной и особо охраняемой зон, с соблюдением действующих в регионе правил.

Строительство (все виды) и распашка земель допустимы только внутри границ населенных пунктов.

Будут полностью запрещены добыча полезных ископаемых, в т.ч. подземных вод, все работы, которые смогут привести к изменению гидрологического режима земель и загрязнению природных комплексов.

Таким образом, создание национального парка «Самурский» позволит обеспечить сохранение уникальных природных и историко-культурных комплексов Восточного Кавказа, а также будет способствовать социально-экономическому развитию региона. Вместе с тем, эффективное функционирование национального парка возможно только при взаимодействии и взаимопонимании создаваемого природоохранного учреждения и местного населения.

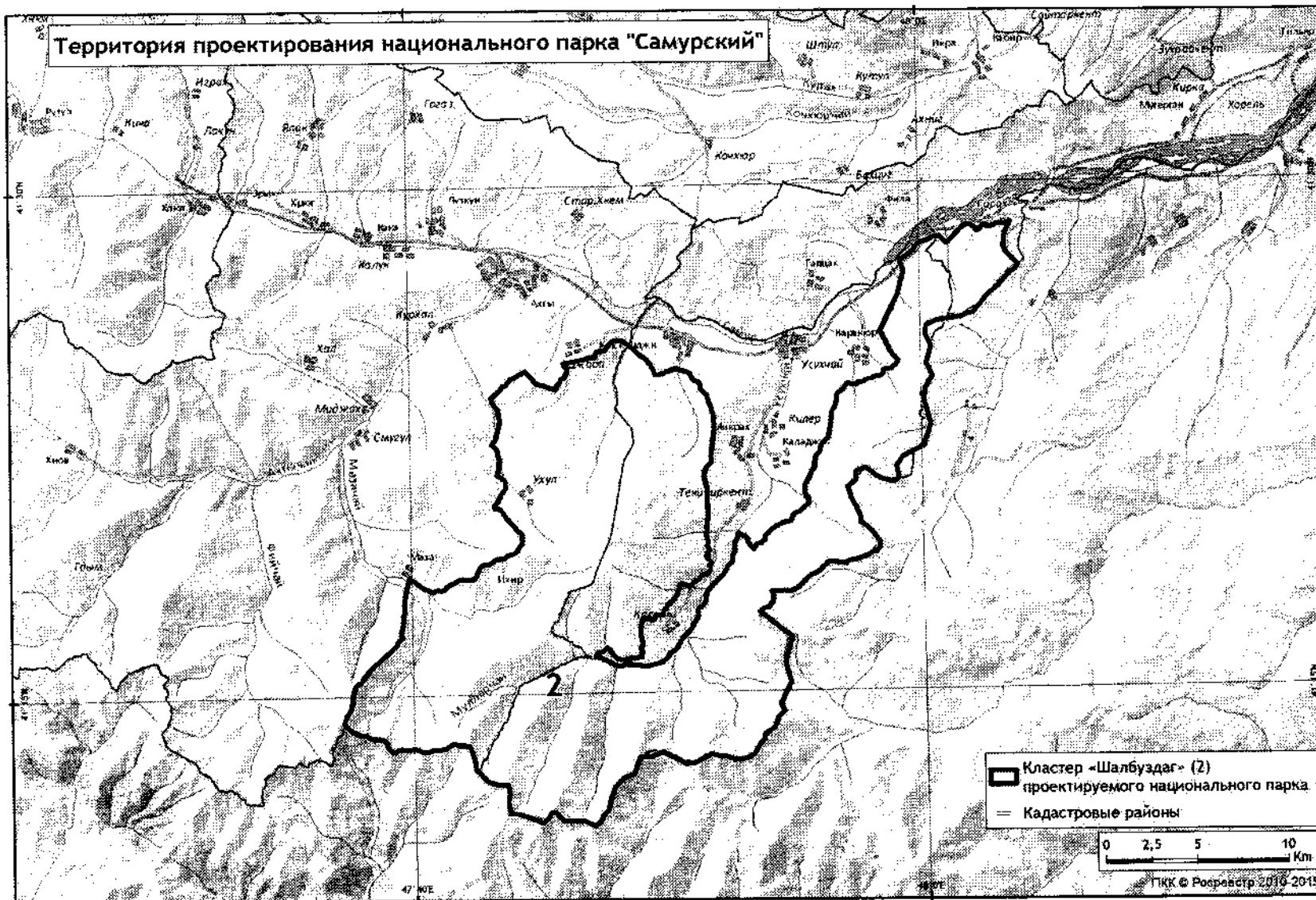


Рисунок 2. Схема границ горного участка «Шалбуздаг» проектируемого национального парка «Самурский»

Проект Положения о национальном парке «Самурский»

УТВЕРЖДЕНО

приказом Минприроды России

от «___» _____ 2018 года № ___

I. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 2, ст.133; 2004, N 35, ст.3607; 2005, N 1, ст.25; N 19, ст.1752; 2006, N 1, ст.10; N 52, ст.5498; 2007, N 7, ст.834; N 27, ст.3213; 2008, N 26, ст.3012; N 29, ст.3418; N 30, ст.3616; 2009, N 1, ст.17; N 11, ст.1261; N 52, ст.6450; 2011, N 1, ст.54; N 29, ст.4281; N 30, ст.4590, ст.4591, ст.4596; N 48, ст.6732; N 50, ст.7359; 2012, N 26, ст.3446; 2013, N 11, ст.1164; N 27, ст.3477; N 30, ст.4059; N 52, ст.6971, ст.6974; 2014, N 11, ст.1092; N 30, ст.4220; N 48, ст.6642; 2015, N 1, ст.11; N 27, ст.3994; N 29, ст.4359; N 48, ст.6723; 2016, N 1, ст.24; N 15, ст.2066; N 26, ст.3887; N 27, ст.4187, ст.4286, ст.4291), Федерального закона от 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 12, ст.1024; 2002, N 1, ст.2; 2005, N 1, ст.25; N 19, ст.1752; 2006, N 50, ст.5279; 2007, N 13, ст.1464; N 21, ст.2455; 2008, N 29, ст.3418; N 30, ст.3616; N 49, ст.5742, ст.5748; 2009, N 1, ст.17; N 52, ст.6455; 2011, N 30, ст.4567, ст.4590; N 48, ст.6732; N 49, ст.7043; 2012, N 26, ст.3446; 2013, N 52, ст.6971, 2014, N 11, ст.1092; N 26, ст.3377; N 42, ст.5615; N 48, ст.6642; 2015, N 1, ст.52; N 29, ст.4347, ст.4359; 2016, N 27, ст.4187; 2017, N 1, ст.27), Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 50, ст.5278; 2008, N 20, ст.2251; N 30, ст.3597, ст.3599, ст.3616; N 52, ст.6236; 2009, N 11, ст.1261; N 29, ст.3601; N 30, ст.3735; N 52, ст.6441; 2010, N 30, ст.3998; 2011, N 1, ст.54; N 25, ст.3530; N 27, ст.3880; N 29, ст.4291; N 30, ст.4590; N 48, ст.6732; N 50, ст.7343; 2012, N 26, ст.3446; N 31, ст.4322; 2013, N 51, ст.6680; N 52, ст.6961, ст.6971, ст.6980; 2014, N 11, ст.1092; N 26, ст.3377, ст.3875, ст.3386; N 30, ст.4251; 2015, N 24, ст.3547; N 27, ст.3997; N 29, ст.4350, ст.4359; 2016, N 1, ст.75; N 18, ст.2495; N 26, ст.3887; N 27, ст.4198, ст.4294), Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 44, ст.4147; 2003, N 27, ст.2700; 2004, N 27, ст.2711; N 41, ст.3993; N 52, ст.5276; 2005, N 1, ст.15, ст.17; N 10, ст.763; N 30, ст.3122, ст.3128; 2006, N 1, ст.17; N 17, ст.1782; N 23, ст.2380; N 27, ст.2880, ст.2881; N 31, ст.3453; N 43, ст.4412; N 50, ст.5279, ст.5282; N 52, ст.5498; 2007, N 1, ст.23, ст.24; N 10, ст.1148; N 21, ст.2455; N 26, ст.3075; N 31, ст.4009; N 45, ст.5417; N 46, ст.5553; 2008, N 20, ст.2251, ст.2253; N 29, ст.3418; N 30, ст.3597, ст.3616; N 52, ст.6236; 2009, N 1, ст.19, N 11, ст.1261; N 29, ст.3582; ст.3601; N 30, ст.3735; N 52, ст.6416; ст.6419; ст.6441; 2010, N 30, ст.3998; 2011, N 1, ст.47, ст.54; N 13, ст.1688; N 15, ст.2029; N 25, ст.3531; N 27, ст.3880; N 29, ст.4284; N 30, ст.4562, ст.4563, ст.4567, ст.4590, ст.4594, ст.4605; N 48, ст.6732; N 49, ст.7027, ст.7043; N 50, ст.7343, ст.7359, ст.7365, ст.7366; N 51, ст.7446, ст.7448; 2012, N 26, ст.3446; N 31, ст.4322; N 53, ст.7643; 2013, N 9, ст.873; N 14, ст.1663; N 23, ст.2881; N 27, ст.3440, ст.3477; N 30, ст.4080; N 52, ст.6961, ст.6971, ст.6976, ст.7011; 2014, N 26, ст.3377, N 30, ст.4218, ст.4225, ст.4235; N 43, ст.5799; 2015, N 1, ст.11, ст.38, ст.40, ст.52; N 10, ст.1418; N 17, ст.2477; N 27, ст.3997; N 29, ст.4339, ст.4350, ст.4359, ст.4378; N 41, ст.5631; N 48, ст.6723; 2016, N 1, ст.51, ст.80; N 18, ст.2495; N 22, ст.3097; N 26, ст.3875, ст.3890; N 27, ст.4267, ст.4268, ст.4269, ст.4282, ст.4287, ст.4294, ст.4298, ст.4306), Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 23, ст.2381; N 50, ст.5279; 2007, N 26, ст.3075; 2008, N 29, ст.3418; N 30, ст.3616; 2009, N 30, ст.3735; N 52, ст.6441; 2011, N 1, ст.32; N 29, ст.4281; N 30, ст.4590, ст.4594, ст.4596, ст.4605; N 48, ст.6732; N 50, ст.7343, ст.7359; 2012, N 26, ст.3446; N 31, ст.4322; 2013, N 19, ст.2314; N 27, ст.3440; N 43, ст.5452; N 52, ст.6961; 2014, N 26, ст.3387; N 42, ст.5615; N 43, ст.5799; 2015, N 1, ст.11, ст.12, ст.52; N 29, ст.4347, ст.4350, ст.4359, ст.4370; N 48, ст.6723; 2016, N 45, ст.6203), Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст.16; N 30, ст.3128; 2006, N 1, ст.10,

ст.21; N 23, ст.2380; N 31, ст.3442; N 50, ст.5279; N 52, ст.5498; 2007, N 1, ст.21; N 21, ст.2455; N 31, ст.4012; N 45, ст.5417; N 46, ст.5553; N 50, ст.6237; 2008, N 20, ст.2251, ст.2260; N 29, ст.3418; N 30, ст.3604, ст.3616; N 52, ст.6236; 2009, N 1, ст.17; N 29, ст.3601; N 48, ст.5711; N 52, ст.6419; 2010, N 31, ст.4195, ст.4209; N 48, ст.6246; N 49, ст.6410; 2011, N 13, ст.1688; N 17, ст.2310; N 27, ст.3880; N 29, ст.4281, ст.4291; N 30, ст.4563, ст.4572, ст.4590, ст.4591, ст.4594, ст.4605; N 49, ст.7015, ст.7042; N 50, ст.7343; 2012, N 26, ст.3446; N 30, ст.4171; N 31, ст.4322; N 47, ст.6390; N 53, ст.7614, ст.7619, ст.7643; 2013, N 9, ст.873, ст.874; N 14, ст.1651; N 23, ст.2871; N 27, ст.3477, ст.3480; N 30, ст.4040, ст.4080; N 43, ст.5452; N 52, ст.6961, ст.6983; 2014, N 14, ст.1557; N 16, ст.1837; N 19, ст.2336; N 26, ст.3377, ст.3386, ст.3387; N 30, ст.4218, ст.4220, ст.4225; N 42, ст.5615; N 43, ст.5799, ст.5804; N 48, ст.6640; 2015, N 1, ст.9, ст.11, ст.38, ст.52, ст.72, ст.86; N 17, ст.2477; N 27, ст.3967; N 29, ст.4339, ст.4342, ст.4350, ст.4378, ст.4389, N 48, ст.6705; 2016, N 1, ст.22, ст.79; N 26, ст.3867, N 27, ст.4248, ст.4294, ст.4301, ст.4302, ст.4303, ст.4304, ст.4305, ст.4306, N 52, ст.7494; 2017, N 11, ст.1540), Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 17, ст.1462; 2003, N 46, ст.4444; 2004, N 45, ст.4377; 2005, N 1, ст.25; 2006, N 1, ст.10; N 52, ст.5498; 2007, N 1, ст.21; N 17, ст.1933; N 50, ст.6246; 2008, N 30, ст.3616; N 49, ст.5748; 2009, N 1, ст.17; N 11, ст.1261; N 30, ст.3735; 2011, N 1, ст.32; N 30, ст.4590; N 48, ст.6732; 2013, N 19, ст.2331; 2015, N 29, ст.4359, ст.4370; 2016, N 27, ст.4160, ст.4282), Федерального закона от 20.12.2004 N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 52, ст.5270; 2006, N 1, ст.10; N 23, ст.2380; N 52, ст.5498; 2007, N 1, ст.23; N 17, ст.1933; N 50, ст.6246; 2008, N 49, ст.5748; 2011, N 1, ст.32; N 30, ст.4590; N 48, ст.6728, ст.6732; N 50, ст.7343, ст.7351; 2013, N 27, ст.3440; N 52, ст.6961; 2014, N 11, ст.1098; N 26, ст.3387; N 45, ст.6153; N 52, ст.7556; 2015, N 1, ст.72; N 18, ст.2623; N 27, ст.3999; 2016, N 27, ст.4282), постановлением Правительства Российской Федерации от 10.08.1993 N 769 "Об утверждении Положения о национальных природных парках Российской Федерации" (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 34, ст.3180; Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 42, ст.5922; 2012, N 46, ст.6339).

2. Национальный парк "Самурский" (далее - национальный парк) создан решением Правительства Российской Федерации от _____ № ____ "О создании национального парка "Самурский".
3. Национальный парк расположен на территориях следующих административных образований Республики Дагестан:
 - муниципальный район «Магарамкентский район»;
 - муниципальный район «Дербентский район»;
 - муниципальный район «Докузпаринский район»;
 - муниципальный район «Ахтынский район»;
4. В границы национального парка включены также земли других собственников и пользователей без изъятия их из хозяйственной эксплуатации.
5. Границы национального парка определены в системе координат WGS-84 и представлены в приложении ___ к настоящему Положению.
6. Национальный парк отнесен распоряжением Правительства Российской Федерации от _____ № _____ к ведению Минприроды России.
7. Границы и особенности режима особой охраны национального парка учитываются при разработке планов и перспектив экономического и социального развития, лесохозяйственных регламентов и

проектов освоения лесов, подготовке документов территориального планирования, проведении лесоустройства и инвентаризации земель.

8. Управление национальным парком осуществляется федеральным государственным бюджетным учреждением "Объединенная дирекция государственного природного заповедника «Дагестанский» и национального парка «Самурский» (далее - Учреждение).

II. Задачи национального парка

9. На национальный парк возлагаются следующие основные задачи:

- сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов;
- сохранение историко-культурных объектов;
- экологическое просвещение населения;
- создание условий для регулируемого туризма и отдыха;
- разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;
- осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);
- восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

III. Режим особой охраны территории национального парка

10. На территории национального парка запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе:

- проведение геологоразведочных изысканий, разработка и добыча полезных ископаемых, изъятие инертных материалов, а также выполнение взрывных и иных работ, связанных с пользованием недрами, за исключением пользования недрами в природоохранных, научно-исследовательских и эколого-просветительских целях;
- строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций;
- строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов вне населенных пунктов, за исключением объектов туристской индустрии, музеев и информационных центров, а также объектов, связанных с функционированием национального парка и с обеспечением функционирования расположенных в его границах населенных пунктов;
- деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима, не связанная с его восстановлением (перекрывание, изменение русла естественных водотоков и берегов водных объектов, углубление дна водотоков и естественных водоёмов, отсыпка грунта в акваторию, строительство новых каналов и искусственных водоемов);
- деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;
- загрязнение почвы, воды, засорение и захламление территории и акватории водных объектов;
- сброс на поверхность земли и в водные объекты неочищенных сточных вод, в т.ч. дренажных вод без очистки;
- создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;
- складирование твердых коммунальных отходов вне специально обустроенных мест, согласованных с Учреждением;

- размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов, станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, кемпингов, автостоянок и иных промышленных объектов вне земель населенных пунктов.
- мойка транспортных средств;
- пролет летательных аппаратов ниже 500 метров над территорией национального парка без согласования с Учреждением;
- распашка земель вне земель сельскохозяйственного назначения;
- использование токсичных химических препаратов для защиты растений вне границ населенных пунктов;
- деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов животного и растительного мира;
- пускание растительных палов, выжигание растительности (за исключением противопожарных мероприятий, осуществляемых по согласованию с Учреждением);
- проведение сплошных и выборочных рубок леса, за исключением рубок, связанных с тушением лесных пожаров, а также мероприятий по расчистке защитных зон линейных объектов;
- проведение санитарных рубок и рубок ухода в гнездовой период с 1 марта по 1 июля;
- движение и стоянка механизированных транспортных средств вне населенных пунктов и дорог общего пользования, а также вне специально предусмотренных для этого мест (кроме случаев, связанных с функционированием национального парка);
- проход и стоянка судов и иных плавучих средств вне водных путей общего пользования и специально предусмотренных для этого мест (кроме случаев, связанных с функционированием национального парка);
- организация туристских стоянок, размещение бивуаков вне специально отведенных для этого мест;
- разведение костров вне специально отведенных для этого мест;
- организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий без специального разрешения, выдаваемого Учреждением;
- организация и обустройство экскурсионных экологических троп и маршрутов, смотровых площадок без согласования с Учреждением;
- самовольное ведение археологических раскопок, сбор и вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность;
- сбор биологических коллекций, кроме осуществляемого в рамках научно-исследовательской деятельности, предусмотренной тематикой и планами научных исследований Учреждения;
- уничтожение и повреждение аншлагов, плагбаумов, стендов, граничных столбов и других информационных знаков и указателей, оборудованных экологических троп и мест отдыха, стросний на территории национального парка, а также имущества Учреждения, нанесение надписей и знаков на валунах, обнажениях горных пород и историко-культурных объектах;
- заготовка недревесных растительных ресурсов, за исключением заготовки гражданами таких ресурсов для собственных нужд;
- заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений для собственных нужд населения способами, приводящими к гибели растений;
- добыча и иное изъятие из природной среды объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) Красную книгу Республики Дагестан, а также их дериватов, без разрешений, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Республики Дагестан;
- промысловая охота;
- промышленное рыболовство;

- интродукция и акклиматизация новых видов, не характерных для данной территории;
- нахождение с огнестрельным, пневматическим и метательным оружием, в том числе с охотничьим огнестрельным оружием в собранном виде на дорогах общего пользования;
- разрушение (уничтожение) обитасмых либо регулярно используемых гнезд, нор, логовищ, убежищ, жилищ и других сооружений животных, используемых для размножения;
- прогон домашних животных вне дорог и водных путей общего пользования и вне специально предусмотренных для этого мест;
- выпас домашних животных вне специально предусмотренных для этого участков;
- нахождение с собаками без привязи вне помещений, вольеров или иных сооружений, ограничивающих зону их передвижения, нагонка и натаска собак.

11. На территории национального парка установлен дифференцированный режим особой охраны с учетом природных, историко-культурных и иных особенностей, согласно которому выделены следующие зоны:

11.1. Заповедная зона, предназначена для сохранения природной среды и природных процессов в естественном состоянии.

В пределах заповедной зоны запрещены:

- нахождение на территории физических лиц и домашних животных без специального разрешения, выданного Учреждением;
- любая хозяйственная деятельность;
- любое рекреационное использование территории;
- проезд и стоянка всех моторных транспортных средств, кроме транспортных средств Учреждения.

В заповедной зоне допускаются:

- научно-исследовательская деятельность,
- ведение экологического мониторинга,
- по специальным разрешениям, выданным Учреждением:
 - проведение природоохранных, биотехнических и противопожарных мероприятий,
 - лесоустроительных и землеустроительных работ.

Уменьшение площади заповедной зоны не допускается.

11.2 Особо охраняемая зона предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии.

В границах зоны допускаются проведение экскурсий и посещение её в целях познавательного туризма.

В пределах особо охраняемой зоны дополнительно к ограничениям, перечисленным в пункте 10 настоящего Положения, запрещаются:

- проезд и стоянка всех моторных транспортных средств, кроме транспортных средств Учреждения, а также специальных транспортных средств и транспортных средств, имеющих специальное разрешение, выданное Учреждением;
- пребывание граждан вне дорог общего пользования и специально выделенных маршрутов;
- спортивная и любительская охота;
- спортивное и любительское рыболовство;

- нахождение с собаками, за исключением собак используемых при проведении мероприятий по охране природных комплексов и объектов;
- строительство зданий и сооружений, предназначенных для размещения посетителей национального парка;
- размещение временных объектов, кемпингов и автостоянок;
- создание площадок с твердым покрытием;
- реконструкция объектов любого назначения, связанная с увеличением занятой ими площади;
- установка малых архитектурных форм декоративного назначения;
- размещение объектов, не связанных с обеспечением безопасности граждан;
- устройство и оборудование мест стоянок для ночлега, бивуаков, за исключением мероприятий, осуществляемых в рамках государственного экологического надзора, мониторинга и научно-исследовательской деятельности;
- накопление отходов производства и потребления;
- заготовка и сбор гражданами древесины и недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений;
- обработка почвы сельхозорудиями без специального разрешения, за исключением лесовосстановительных и противопожарных мероприятий;
- виды экстремального туризма, связанные с поездками на транспортных средствах повышенной проходимости;
- изменение природного ландшафта;

В особо охраняемой зоне допускаются:

- научно-исследовательская и эколого-просветительская деятельность;
- ведение экологического мониторинга;
- проведение природоохранных, биотехнических и противопожарных мероприятий, лесоустроительных и землеустроительных работ;
- организация и обустройство экскурсионных экологических троп и маршрутов;
- выпас домашних животных по специальным разрешениям, выданным Учреждением;
- сенокосение, по специальным разрешениям, выданным Учреждением;
- размещение ульев и пасек по специальным разрешениям, выданным Учреждением.

Уменьшение площади особо охраняемой зоны не допускается.

11.3 Рекреационная зона, предназначена для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности, развития физической культуры и спорта, а также размещения объектов туристической индустрии, музеев и информационных центров.

В пределах рекреационной зоны выделяется зона охраны объектов культурного наследия для обеспечения сохранности памятников культуры и их демонстрации.

В пределах рекреационной зоны дополнительно к ограничениям, перечисленным в пункте 10 настоящего Положения, запрещаются:

- ведение сельского хозяйства вне границ личных подсобных хозяйств и земель сельскохозяйственного назначения;
- обустройство ледник станов и выпас скота без специальных разрешений,

- выдаваемых Учреждением;
- строительство новых и увеличение площади существующих капитальных строений;
- строительство, реконструкция и эксплуатация гостевых домов и иных временных объектов рекреационной инфраструктуры без согласования с Учреждением;
- проведение биотехнических мероприятий без согласования с Учреждением

В пределах зоны охраны объектов культурного наследия, кроме того, запрещается:

- строительство капитальных объектов, за исключением реализации проектов исторической реставрации по согласованию с Минприроды России;
- сбор и изъятие культурных и исторических артефактов из мест их нахождения;
- разрушение и нарушение целостности культурных и исторических артефактов.

В рекреационной зоне допускаются:

- спортивное и любительское рыболовство при условии получения специальных разрешений, выдаваемых Учреждением;
- спортивная и любительская охота при условии получения специальных разрешений, выдаваемых Учреждением;
- заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений для собственных нужд;
- заготовка гражданами древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений;
- научно-исследовательская и эколого-просветительская деятельность, ведение экологического мониторинга, проведение природоохранных, биотехнических, лесохозяйственных и противопожарных мероприятий, лесоустроительных и землеустроительных работ;
- организация и обустройство экскурсионных экологических троп и маршрутов, смотровых площадок, туристических стоянок и мест отдыха; строительство, реконструкция и эксплуатация гостевых домов и иных объектов рекреационной инфраструктуры;
- размещение музеев и информационных центров, в том числе с экспозицией под открытым небом;
- сенокосение на участках в сроки, специально определенные Учреждением;
- выпас и прогон домашних животных на участках и в сроки, специально определенные Учреждением;
- размещение ульев и пчел на участках, специально определенных Учреждением;
- временное складирование бытовых отходов (на срок не более чем шесть месяцев) в местах, специально определенных Учреждением, с целью их последующего вывоза с территории национального парка;
- работы по комплексному благоустройству территории по проектам, согласованным Минприроды России.

11.4. Зона хозяйственного назначения предназначена для осуществления деятельности, направленной на обеспечение функционирования национального парка и жизнедеятельности граждан, проживающих на территории национального парка.

В пределах зоны хозяйственного назначения выделяется зона традиционного экстенсивного природопользования коренным населением. Она предназначена для

обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и развития этнического туризма.

В зоне хозяйственного назначения допускаются:

- спортивное и любительское рыболовство по специальным разрешениям, выданным Учреждением;
- спортивная и любительская охота по специальным разрешениям, выданным Учреждением;
- заготовка гражданами древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи древесины;
- заготовка и сбор гражданами растительных ресурсов, пищевых растительных ресурсов и лекарственных растений для собственных нужд;
- выпас и прогон домашних животных на участках, специально определенных Учреждением;
- сенокосение на участках, специально определенных Учреждением;
- размещение ульев и пчел на участках, специально определенных Учреждением;
- научно-исследовательская и эколого-просветительская деятельность, ведение экологического мониторинга, проведение природоохранных, биотехнических, лесохозяйственных и противопожарных мероприятий, лесоустроительных и землеустроительных работ;
- организация и обустройство экскурсионных экологических троп и маршрутов;
- размещение музеев и информационных центров национального парка, в том числе с экспозицией под открытым небом;
- работы по комплексному благоустройству территории;
- виды пользования природными ресурсами, связанными с развитием народных и художественных промыслов, не противоречащими режиму особой охраны;
- временное складирование бытовых отходов (на срок не более чем шесть месяцев) в местах, специально определенных Учреждением, с целью их последующего вывоза с территории национального парка;
- строительство, реконструкция, ремонт и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, в том числе дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других линейных объектов, связанных с функционированием национального парка и с обеспечением жизнедеятельности граждан, проживающих на территории национального парка.

12) Пребывание на территории национального парка (за исключением участков, расположенных в границах населенных пунктов) физических лиц, не являющихся работниками национального парка или должностными лицами Минприроды России, допускается только при наличии у них разрешений Учреждения.

На территории национального парка (за исключением заповедной и особо охраняемой зон) без соответствующего разрешения разрешается пребывание граждан, проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах национального парка и их близких родственников.

13. Состав и описание функциональных зон национального парка приведены в приложении ___ карта-схема функционального зонирования территории национального парка - в приложении ___ к настоящему Положению.

14. Изменение функционального зонирования территории национального парка может осуществляться только после внесения соответствующих изменений в настоящее Положение.
15. На территории национального парка хозяйственная деятельность осуществляется с соблюдением настоящего Положения и Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997.
Администрация Учреждения вправе предоставлять в границах зоны хозяйственного назначения служебные наделы в безвозмездное пользование своим работникам в порядке, установленном федеральными законами.
16. На территории национального парка деятельность, направленная на сохранение историко-культурных комплексов и объектов, осуществляется по согласованию с Учреждением и органом, осуществляющим государственный контроль над сохранением, использованием и охраной объектов культурного наследия.
Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, могут предоставляться Учреждением под оперативное управление.
17. Вопросы социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, а также проекты развития населенных пунктов, находящихся на территории национального парка согласовываются с Минприроды России.
18. На территории национального парка строительство и реконструкция объектов капитального строительства допускаются по разрешениям, выдаваемым Минприроды России в соответствии с законодательством Российской Федерации.
19. Проектная документация объектов капитального строительства, строительства, реконструкции на территории национального парка подлежит государственной экологической экспертизе федерального уровня в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Положением.
20. Ответственность за нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории национального парка наступает в соответствии с законодательством Российской Федерации.
21. Границы национального парка обозначаются на местности специальными предупредительными и информационными знаками по периметру границ его территории и функциональных зон.

IV. Государственный надзор в области охраны и использования территории национального парка

22. На территории национального парка государственный надзор в области охраны и использования природных ресурсов осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, а также должностными лицами национального парка, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

23. К охране территории национального парка могут привлекаться работники правоохранительных органов, их рейды на территории национального парка проводятся совместно с должностными лицами национального парка, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.