

Заключение
Контрольно-счетной палаты муниципального образования
"Докузпаринский район" на проект бюджета муниципального
образования "Докузпаринский район" на 2017 год и плановый период
2018 и 2019 годов»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования "Докузпаринский район" (далее – КСП) на проект бюджета муниципального образования "Докузпаринский район" на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Докузпаринский район» (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования "Докузпаринский район", иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов.

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета, документов представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству и «Положению о бюджетном процессе».

Проект решения о бюджете внесен Главой муниципального образования на рассмотрение в Собрание депутатов МО "Докузпаринский район" в установленный срок, предусмотренный Положением «О бюджетном процессе муниципального образования «Докузпаринский район», а именно 12 ноября. Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения, соответствуют ст. 3 указанного Положения.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и «Положению о бюджетном процессе».

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Докузпаринский район» в соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации одобрен Администрацией муниципального образования.

При подготовке заключения Контрольно - счётной палатой учитывалась необходимость реализации положений Бюджетного послания Президента РФ

Федеральному собранию от 13 июня 2013 года, содержащих основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2014 – 2017 годах, стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Планирование проекта бюджета муниципального образования "Докузпаринский район" на 2017 год подготовлено в соответствии с требованиями федерального и регионального бюджетного законодательства и Постановлением Администрации МО «Докузпаринский район» от 7.10.2013г. № 432.

В проекте решения Собрания депутатов муниципального образования «Докузпаринский район» о проекте бюджета МО «Докузпаринский район» на 2017 год обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной и налоговой политики района на 2017 год, основные из которых являются:

- 1) обеспечение социальной и экономической стабильности в районе;
- 2) проведение ответственной и предсказуемой бюджетной политики, исключающей необоснованное принятие новых расходных обязательств и невыполнение действующих;
- 3) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района;
- 4) совершенствование системы оплаты труда в бюджетной сфере, направленной на обеспечение повышения заработной платы с усилением ее стимулирующей функции;
- 5) развитие программно-целевых методов управления.

Бюджет Докузпаринского района на 2017 год сформирован на основе оптимистического прогноза социально-экономического развития района на 2014-2017 годы, с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Республики Дагестан.

В проекте бюджета Докузпаринского района на 2017 год учтены проводимые на федеральном и региональном уровне реформы по изменению бюджетного законодательства по разграничению расходных обязательств и доходных источников на всех уровнях бюджетной системы.

В ходе проведения экспертизы проверена обоснованность показателей проекта бюджета на основе расчетов, представленных в составе документов и материалов к проекту.

Параметры бюджета Докузпаринского района сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и законодательства муниципального образования «Докузпаринский район».

Параметры бюджета Докузпаринского муниципального района на 2017 год характеризуются следующими показателями:

Доходы бюджета Докузпаринского района на 2017 год прогнозируются в сумме 357080,7 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 29404,4 тыс. рублей, расходы в сумме 401279,7 тыс. рублей. Проект бюджета вносится с дефицитом в 44199,0 тыс. руб.

2. Доходы проекта бюджета Докузпаринского района на 2017 год

Прогноз собственных доходов Докузпаринского муниципального района на 2017 год рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития района и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2017 году.

В расчетах учтены положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также принятые изменения налогового законодательства.

При формировании бюджета Докузпаринского муниципального района на 2017 год учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие с 1 января 2017 года.

С учетом всех изменений налогового и бюджетного законодательства прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Докузпаринский район» на 2017 год составит 29404,4 тыс. руб.

Структура и планирование доходной части бюджета на 2017 год:

Структура и планирование доходной части бюджета приведены в таблице:

Наименование	Бюджет 2017г.	
	сумма (тыс. руб.)	структура, %
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	29404,4	8,2
Налог на доходы физических лиц	21818,0	6,1
Акцизы	4358,4	1,2
ЕСХН	4,0	0,0
Государственная пошлина	60,0	0,0
УСН	1600,0	0,4
Неналоговые поступления	1292,0	0,4
ЕНВД	272,0	0,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	327676,326	91,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	327676,326	91,8
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (ФФПП)	67248,0	18,8
Субсидии бюджетам муниципальных образований	5795,7	1,6
Субвенции бюджетам	254632,626	71,3
Прочие межбюджетные трансферты и субсидии		
ВСЕГО ДОХОДОВ	357080,726	100,0

Налог на доходы физических лиц

НДФЛ является одним из основных доходных источников бюджета, на долю которого приходится 6,1% от всех запланированных на 2017 год поступлений доходов. Планируемые поступления налога на доходы физических лиц в 2017 году рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2017 году, темпа роста фонда заработной платы в 2017 году.

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из фонда финансовой поддержки муниципальных районов.

Объем дотаций рассчитан и утвержден в сумме 67248,0 тыс. руб.

Объем субсидий утвержден в сумме 5795,7 тыс. руб.

Объем субвенций утвержден в сумме 254632,626 тыс. руб.

3. Расходы проекта бюджета Докузпаринского района на 2017 год

Формирование расходов бюджета района на 2017 год осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно статье 87 БК РФ и полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными за муниципальным районом статьями 15 и 15.1 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структура расходов бюджета МО «Докузпаринский район» в разрезе разделов функциональной классификации расходов на 2017 год:

Наименование показателя	Бюджет на 2017 год		
	Сумма (тыс. руб.)	Структура %	
Общегосударственные вопросы	33311,3		8,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2032,0		0,5
Национальная экономика	7705,4		1,9
Жилищно - коммунальное хозяйство	8914,0		2,2
Образование	268847,0		67,0
Культура, кинематография и средства массовой информации	17694,0		4,4
Социальная политика	4406,1		1,1
Физическая культура и спорт	4731,0		1,2
СМИ	2705,0		0,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	20016,7		5,0
Сельские поселения	30917,0		7,7
ВСЕГО РАСХОДОВ	401279,7		100,0

Основные приоритеты расходов бюджета Докузпаринского района в 2017 году определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в их числе:

повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы;

повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, культуры, здравоохранения;

индексация расходов бюджетных учреждений на оплату коммунальных услуг и материальные затраты.

Замечания и предложения:

1. Финансовому управлению МО «Докузпаринский район» уточнить суммы поступлений по следующим видам доходов:

- НДФЛ;

- УСН.

2. Администрации Докузпаринского района использовать все имеющиеся резервы пополнения доходной части бюджета.

Кроме того, Администрации Докузпаринского района учесть имеющиеся резервы по увеличению неналоговых доходов, связанных с более эффективным управлением муниципальным имуществом.

3. Администрации Докузпаринского района проводить в 2017 году сдержанную долговую политику.

4. Участникам бюджетного процесса внести изменения в Положение о бюджетном процессе в соответствии с изменениями в бюджетном законодательстве.

Контрольно-счетная палата отмечает, что утверждение бюджета Докузпаринского района на 2017 год требуют повышения качества и надежности прогноза основных экономических показателей, ориентации бюджетной политики на достижение заданных параметров социально-

экономического развития района, повышения системы прогнозирования на более качественном уровне.

Актуальными остаются вопросы повышения собираемости налогов и качества налогового администрирования. Увеличение собственных доходов в бюджет Докузпаринского района является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств Докузпаринского района.

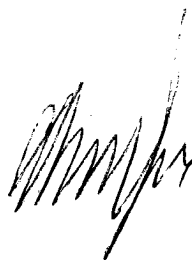
Формирование расходов проекта бюджета Докузпаринского района на 2017 год производить на основе реестра расходных обязательств Докузпаринского района в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Республики Дагестан, нормативно-правовыми актами Докузпаринского района и повышения эффективности и результативности в условиях проведения политики жесткой экономии, учитывая ограниченность финансовых ресурсов бюджета Докузпаринского района в области расходов.

ВЫВОД: На основании изложенного, Контрольно-счетная палата считает:

Представленный проект Решения «О проекте бюджета муниципального образования "Докузпаринский район" на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» от 26.12.2016г. за №9-1 соответствует нормам действующего бюджетного законодательства.

Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения с учетом замечаний и предложений.

**Председатель Контрольно-счетной палаты
МО "Докузпаринский район"**



Баласиев Т.Б.